**Ролик о деятельности ФАС:**

**Презентация**

**Слайд № 1**

Добрый день, уважаемые коллеги!

Сегодня я, заместитель руководителя УФАС по КБР – Кумахова А.В. представлю вашему вниманию доклад о результатах правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности УФАС по КБР, по основным направлениям деятельности (контроль антимонопольного, рекламного законодательства, законодательства в сфере закупок). Образно работу антимонопольной службы вы уже смогли увидеть в трех видеороликах, отображающих названные мной направления.

Также хочу пояснить, что наша встреча организована и проводится в связи с изменениями в федеральном законодательстве в рамках реализации пунктов 2 и 3 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», а также пункта 1 части 1 статьи 17 Федерального закона от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах профилактики правонарушений в Российской Федерации» для правового информирования и правового просвещения хозяйствующих субъектов и органов государственной власти в целях соблюдения ими обязательных требований антимонопольного, рекламного законодательства, а также законодательства в сфере закупок.

Сегодня для КБ УФАС России – первое такое публичное обсуждение деятельности.

В своем выступлении я остановлюсь на основных моментах и итогах деятельности Управления. Доклад состоит из двух частей:

1. «Как делать нельзя»: типовые и массовые нарушения обязательных требований, проведенных в отношении подконтрольных лиц проверках и иных мероприятиях по контролю, наложенных по результатам указанных мероприятий мерах административной ответственности и т.д.

2. Доклад с руководством по соблюдению обязательных требований, дающим разъяснение, какое поведение является правомерным, где также пойдет речь, в том числе, о разъяснении новых требований НПА.

По Регламенту время выступления займет около 30 минут.

**После доклада, согласно повестки дня мероприятия, выступят представители общественных организаций, которые осуществляют тесное взаимодействие с УФАС по КБР** (до 10 минут).

### Затем присутствующим будет предоставлена возможность задать интересующие вопросы по направлениям деятельности Управления.

### Напомню, свои вопросы вы можете готовить заранее: направлять их в Управление, размещать на страничках Управления в соц.сети в интернете, или представить их на очередное публичное обсуждение.

**Слайд № 2**

**(полномочия УФАС)**

### Одним из важных принципов работы нашей службы является принятие законных решений. Вообще это основной показатель любой контрольно- надзорной деятельности.

### Несмотря на то, что штатная структура антимонопольной службы является самой малочисленной из существующих в России контрольных органов (в КБР- Управление состоит из 17 человек), наши сотрудники стоят на страже исполнения 12 Федеральных законов.

### В последнее время нагрузка на наших сотрудников значительно увеличилась: рост количества жалоб при неизменном (даже уменьшенном количества сотрудников), участие сотрудников в проверках, рассмотрениях дел, составление и оформление документов, административное и судебное производство, написание ходатайств, исковых заявлений, отзывов…

### Несмотря на эти трудности, наше Управление работает и постоянно входит в число лучших управлений, как округа, так и по РФ.

Территориальный орган Федеральной антимонопольной службы осуществляет функции по контролю за соблюдением антимонопольного законодательства, законодательства в сфере деятельности субъектов естественных монополий (в части установленных законодательством полномочий антимонопольного органа), рекламы, контролю (надзору) в сфере государственного оборонного заказа, в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, а также по согласованию применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Территориальный орган антимонопольной службы осуществляет следующие полномочия:

1. осуществляет контроль:

1.1. за соблюдением коммерческими и некоммерческими организациями, территориальными органами федеральных органов государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления антимонопольного законодательства, законодательства о естественных монополиях, законодательства о рекламе (в части установленных законодательством полномочий антимонопольного органа);

1.2. за соблюдением антимонопольного законодательства на товарных рынках:

1.3. за соблюдением законодательства о естественных монополиях:

1.4. за соответствием антимонопольному законодательству ограничивающих конкуренцию соглашений или согласованных действий территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и иных наделенных функциями или правами указанных органов власти органов или организаций как между собой, так и между ними и хозяйствующими субъектами, если участники таких соглашений (согласованных действий) осуществляют свою деятельность на территории региона;

1.5. за деятельностью юридических лиц, обеспечивающих организацию торговли на рынках определенных товаров в условиях прекращения государственного регулирования цен (тарифов) на такие товары;

1.6. за соответствием антимонопольному законодательству действующих на территории, подведомственной территориальному органу, соглашений между хозяйствующими субъектами, которые могут быть признаны допустимыми в соответствии с антимонопольным законодательством;

1.7. за соблюдением заказчиками, контрактными службами, контрактными управляющими, комиссиями по осуществлению закупок и их членами, уполномоченными органами, уполномоченными учреждениями, специализированными организациями, операторами электронных площадок, а также бюджетным учреждением либо иным юридическим лицом в соответствии с частями 1, 4 и 5 статьи 15 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

1.8. за соблюдением заказчиками, контрактными службами, контрактными управляющими, комиссиями по осуществлению закупок и их членами, уполномоченными органами, уполномоченными учреждениями, специализированными организациями при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для государственных или муниципальных нужд требований к энергетической эффективности этих товаров, работ, услуг, в том числе за наличием в утвержденной заказчиком, уполномоченным органом, уполномоченным учреждением документации о закупке, извещении об осуществлении закупки или в проекте гражданско-правового договора, предметом которого являются поставка товара, выполнение работы, оказание услуги, заключаемого от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования, а также бюджетным учреждением либо иным юридическим лицом в соответствии с частями 1, 4 и 5 статьи 15 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - контракт) (при осуществлении закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика)) требований в отношении энергетической эффективности, предъявляемых к закупаемым товарам, работам, услугам для государственных или муниципальных нужд, которые должны соответствовать требованиям в отношении энергетической эффективности, предъявляемым в соответствии с законодательством об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности к товарам, работам, услугам, закупка которых осуществляется для государственных или муниципальных нужд;

1.9. за соблюдением заказчиками, контрактными службами, контрактными управляющими, комиссиями по осуществлению закупок и их членами, уполномоченными органами, уполномоченными учреждениями, специализированными организациями, операторами электронных площадок требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при осуществлении закупок для обеспечения федеральных нужд, которые относятся к государственному оборонному заказу, а также при осуществлении закупок для обеспечения федеральных нужд, которые не относятся к государственному оборонному заказу и сведения о которых составляют государственную тайну;

1.10. за соблюдением порядка ценообразования на продукцию, поставляемую по государственному оборонному заказу, формированием и применением государственных регулируемых цен на такую продукцию при размещении и выполнении оборонного заказа;

1.11. за соблюдением государственными заказчиками требований, установленных законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере государственного оборонного заказа, в том числе за использованием бюджетных ассигнований, выделяемых из федерального бюджета на выполнение государственного оборонного заказа, и за выполнением финансовых обязательств по заключенным государственным контрактам (договорам);

1.12. за соблюдением головными исполнителями и исполнителями государственного оборонного заказа требований, установленных законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере государственного оборонного заказа;

1.13. за соблюдением организациями, обязанными осуществлять деятельность по установке, замене, эксплуатации приборов учета используемых энергетических ресурсов, требований о заключении и исполнении договора об установке, замене, эксплуатации указанных приборов, порядка его заключения, а также требований о предоставлении предложений об оснащении приборами учета используемых энергетических ресурсов;

2. осуществляет согласование предоставления территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления государственных или муниципальных преференций в случаях, установленных антимонопольным законодательством;

3. устанавливает доминирующее положение хозяйствующего субъекта при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства и при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией;

4. возбуждает и рассматривает дела о нарушениях антимонопольного законодательства, законодательства о рекламе, законодательства о государственном оборонном заказе, законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

5. выдает (направляет):

5.1. предписания, обязательные для исполнения юридическими и физическими лицами, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, в случаях, предусмотренных антимонопольным законодательством, законодательством о рекламе и законодательством о естественных монополиях;

5.2. предписания, обязательные для исполнения заказчиками, контрактными службами, контрактными управляющими, комиссиями по осуществлению закупок и их членами, уполномоченными органами, уполномоченными учреждениями, специализированными организациями, операторами электронных площадок, а также бюджетными учреждениями либо иными юридическими лицами в соответствии с частями 1, 4 и 5 статьи 15 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", а в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе предписания об аннулировании определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

5.3. предписания, обязательные для исполнения государственными заказчиками, заказчиками, головными исполнителями и исполнителями, федеральными органами исполнительной власти, иными осуществляющими в установленном порядке функции указанных органов органами или организациями, а также их должностными лицами в случаях, предусмотренных законодательством о государственном оборонном заказе и законодательством в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, которые не относятся к государственному оборонному заказу и сведения о которых составляют государственную тайну;

6. осуществляет согласование возможности заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) для федеральных нужд территориальных органов федеральных органов государственной власти, а также уполномоченных ими получателей бюджетных средств в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

7. участвует в подготовке заключений о последствиях влияния на конкуренцию на региональном рынке специальных защитных мер, антидемпинговых мер и компенсационных мер в случаях, предусмотренных законодательством;

8. участвует в подготовке заключений о наличии или отсутствии признаков ограничения конкуренции на территории, подведомственной территориальному органу, при введении, изменении таможенных тарифов или прекращении их действия и при введении специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер;

9. обобщает практику применения законодательства Российской Федерации в установленной сфере деятельности, проводит анализ состояния конкуренции в целях установления доминирующего положения хозяйствующего субъекта и выявления иных случаев недопущения, ограничения или устранения конкуренции;

10. вносит в лицензирующие органы предложения об аннулировании, отзыве лицензий на осуществление хозяйствующими субъектами, нарушающими антимонопольное законодательство, отдельных видов деятельности или о приостановлении действия таких лицензий;

11. вносит в Федеральную антимонопольную службу проекты приказов и других документов по вопросам, относящимся к сфере деятельности антимонопольного органа, а также проект ежегодного плана работы и прогнозные показатели деятельности территориального органа;

12. осуществляет обмен информацией с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления, правоохранительными органами и органами прокуратуры Российской Федерации в пределах компетенции территориального органа;

 *Приказ ФАС России от 23.07.2015 N 649/15 (ред. от 05.04.2017) "Об утверждении Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы"*

### Учитывая последние изменения в действующем законодательстве (в том числе, принятие «4 антимонопольного пакета») антимонопольный орган становится больше профилактическим и предупреждающим правонарушения, а не карающим органом, - это связано с введением института предостережения и предупреждения, которые ведут к снижению нагрузки на бизнес, сокращению времени разбирательства, возможности устранить правонарушение без наложения административных мер воздействия.

### Видеоролики о нарушениях

### 1.Торги

### 2. Недобросовестная конкуренция

### 3. Недостоверная реклама

### Слайд № 3

### (антимонопольное законодательство)

###  Вместе с тем, принятые меры не исключают количество выявляемых нарушений.

 В ходе проведенных в отчетном периоде проверок органов местного самоуправления произошло существенное увеличение по отношению к предыдущему периоду числа выявленных нарушений земельного и антимонопольного законодательства при проведении торгов по продаже имущества должника, аукционов на право заключения договоров купли-продажи земельных участков или на право заключения договоров аренды земельных участков. Значительная часть выявленных нарушений приходится на организацию и проведение торгов – 90%,

 Виды нарушения: неразмещение извещения о проведении аукциона на официальном сайте РФ, установление непредусмотренного земельным законодательствам «шага аукциона», неправомерный допуск к участию в аукционе, установление непредусмотренных законодательством дополнительных требований к участникам аукциона, выставление земельного участка на аукцион с наличием обременения, неправомерный выбор формы торгов, сокращение срока приема заявок на участие в аукцион.

### Слайд № 4 -5

### (рекламное законодательство)

### Слайд № 6

### (законодательство о торгах)

### Слайд № 7

### (взаимодействие ФАС)

**Работа по адвокатированию конкуренции в части предупреждения нарушений антимонопольного законодательства, а также законодательства о размещении заказов, законодательства о рекламе, законодательства о естественных монополиях**

Приоритетным направлением работы пресс-службы Кабардино-Балкарского управления ФАС России является взаимодействие со средствами массовой информации, разъяснение норм антимонопольного законодательства, целей и задач Федеральной антимонопольной службы, освещение повседневной работы территориального управления.

В отчетный период Кабардино-Балкарским УФАС России было проведено 3 пресс-конференций**.** На пресс-конференциях подводились итоги работы Кабардино-Балкарского управления, обсуждалось вступление в силу новых законодательных инициатив и факты возбуждения и рассмотрения дел, связанных с нарушением ООО «Газпром Межрегионгаз Пятигорск», ОАО «Каббалкэнерго» антимонопольного законодательства.

Управлением практикуется проведение on-line конференций, на которых начальники и заместители начальников отделов управления отвечают на вопросы читателей сайта. Эта практика дала нам возможность напрямую общаться с активными интересующимися пользователями глобальной сети.

Темами конференций стали:

- итоги 2015 года;

- стратегия развития конкуренции в РФ;

- размещение государственных и муниципальных заказов;

- контроль органов власти;

- рекламное законодательство;

- вопросы защиты конкуренции.

В 2016 году Кабардино-Балкарским УФАС России было организовано и проведено 43 семинара и «круглых столов» для представителей бизнес-сообщества, власти и общественных организаций. Мероприятия проводились по разъяснению антимонопольного законодательства, применению законодательства о госзакупках, предоставлению государственных и муниципальных преференций, реформе Закона о размещении заказов, разъяснению рекламного законодательства.

В отчетный период сотрудники управления принимали активное участие в работе совещаний структур органов власти. Так, руководитель Кабардино-Балкарского управления и его заместители в 2016 году выступили с докладами на 15семинарах и совещаниях, организованных Правительством, министерствами Кабардино-Балкарской Республики, ведомствами и службами региона.

 В 2016 году в республиканских СМИ (газеты на кабардинском, балкарском и русском языках) и на различных сайтах сети Интернет о деятельности Кабардино-Балкарского управления ФАС России было опубликовано 312 материала. Это – пресс-релизы по возбужденным и рассмотренным делам, проверкам, жалобам и заявлениям, отчеты о пресс-конференциях, семинарах Кабардино-Балкарского УФАС России, Общественно-консультативного совета, Экспертных советах и прочих мероприятиях управления.

Кабардино-Балкарского УФАС в 2016 году продолжила сотрудничество с республиканским радио. Сотрудники управления также давали интервью местным телеканалам. Общее число эфиров с новостями о деятельности Кабардино-Балкарского УФАС России, прошедших на радио и телевидении КБР – 9 . Вышло в эфир 3 рубрики Управления.

**При Кабардино-Балкарском УФАС России действует Общественно-консультативный совет. Е**жегодно проводится 4 заседания Общественно-консультативного совета. В этом году обсуждались:

 - реализация плана мероприятий «Развитие конкуренции и совершенствование антимонопольной политики»;

 - отчет о работе Кабардино-Балкарского УФАС России за 2015 год и приоритетные направления деятельности на 2016 год;

 - ключевые направления Стратегии развития антимонопольного регулирования в РФ;

 - актуальные вопросы применения статьи 14 Закона о защите конкуренции;

 - федеральная контрактная система, внесенные в нее изменения;

 - административные барьеры, возникающие в сфере малого и среднего предпринимательства.

Пресс-релизы по итогам заседаний были опубликованы на сайте, а также на официальных блогах.

**В этом году продолжили свою работу Экспертный совет по рекламе (2 раза в год) и Экспертный совет по защите конкуренции на рынке финансовых услуг (2 раза в год).**

Кроме официального сайта Управления (<http://kbr.fas.gov.ru/>), освещение деятельности активно ведется в сети на других сайтах.

В управлении действует «горячая линия» - телефон для обращений граждан по интересующим их вопросам. На сайте управления функционирует раздел «обратная связь», благодаря которому жители республики задают нам свои вопросы.

Кроме «горячей линии» каждый отдел Управления ведет журнал обращений граждан, как электронных, так и устных.

**Взаимодействие с правоохранительными органами**

 В целях реализации принятого 6 августа 2015 года на совместном заседании рабочих групп Следственного Комитета РФ, МВД России и Федеральной антимонопольной службы решения о внедрении механизма эффективного взаимодействия правоохранительных и антимонопольных органов, на основании трехстороннего приказа в 2016 году создана совместная рабочая группа Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Кабардино-Балкарской Республике**,** Министерства внутренних дел по Кабардино-Балкарской Республике и Управления Федеральной антимонопольной службы по Кабардино-Балкарской Республике по обмену документами и информацией, в том числе результатов оперативно-розыскных мероприятий, материалов уголовных дел.

 В 2016 году Управлением во исполнение Плана работы постоянно действующей межведомственной рабочей группы по противодействию коррупции на 2016 год, а также при поступлении информации о нарушении антимонопольного законодательства, законодательства о контрактной системе, в том числе при обращении органов прокуратуры, УФСБ по КБР, МВД по КБР, проводились плановые и внеплановые проверки.

**Вторая часть доклада**

Одним из важнейших этапов развития антимонопольного законодательства в Российской Федерации стало вступление в законную силу Федерального закона от 05.10.2015 № 275-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - «Четвертый антимонопольный пакет», Закон № 275-ФЗ).

Изменения антимонопольного законодательства, в рамках «Четвертого антимонопольного пакета», направлены на существенное сокращение административных ограничений субъектов предпринимательской деятельности, повышение эффективности предупреждения и пресечения антимонопольных правонарушений, повышение ответственности должностных лиц органов власти за действия, связанные с недопущением, ограничением или устранением конкуренции, расширение процессуальных гарантий и повышение открытости процедуры рассмотрения дел о нарушении антимонопольного законодательства.

В рамках «Четвертого антимонопольного пакта» предусмотрено сокращение сферы применения запрета злоупотребления доминирующим положением к действиям хозяйствующих субъектов и много других моментов, облегчающих нагрузку на бизнес.

**Представляем вашему вниманию видеоролик ФАС о задачах и целях улучшения контрольно-надзорной деятельности, направленных на защиту предпринимательства.**

**Видеоролик**