Руководителю Управления ФАС РФ Артемьеву И.Ю.

125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 11, Д-242, ГСП-3 E-mail: [delo@fas.cov.ru](mailto:delo@fas.cov.ru)

[delo2@fas.EQv.ru](mailto:delo2@fas.EQv.ru)

Руководителю Управления Федеральной антимонопольной службы РФ но Кабардино-Балкарской Республике Пшиншсву К.Г.

360030 КБР, г.Нальчик, ул.Тарчокова, 18

Заявитель: Компания охранной деятельности «СТРАЖА» Общество с ограниченной ответственностью (ИНН 0721021198, ОГРН

Заказчик: филиал ПАО «Росссти Северный Кавказ» «Каббал «энерго»

Организатор: ПАО «Росссти Северный Кавказ»

Торговая площадка: АО «Центр развития экономики»

(B2B-Ccntcr)

Жалоба

на нарушение антимонопольного законодательства

1. г. в единой информационной системе на сайте zakupki.gov опубликовано извещение № 32009244067 о проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание уедут по охране объектов энергетики сроком на 3 года для нужд филиала Г1АО «Россети Северный Кавказ»- «Каббалкэнерго» (далее - Конкурс, Закупка).

На электронной торговой площадке b2b-center Конкурс размещен под №2390772.

Заказчиком по данному конкурсу п электронной форме выступил филиал ПЛО «Россети Северный Кавказ» - «Каббалкэнерго» (ИНН 2632082033 КПП 263201001, место нахождения и почтовый адрес Заказчика: Кабардино-Балкарская Республика, г. Нальчик, ул. Щорса, д.6; Контактное лицо Заказчика - начальник отдела информационной безопасности и защиты технологических систем (далее - Заказчик).

Организатором торгов, конкурса в электронной форме выступило ПАО «Россети Северный Кавказ». Место нахождения и почтовый адрес Организатора: 357506, Ставропольский край. г. Пятигорск, ул. Подстанционная, д.13 «а»; (далее - Организатор торгов).

Участником Закупки, в том числе, явился КОД «СТРАЖА» ООО (ИНН 0721021198, КПП-072501001, ОГРН 1070721001526). Место нахождения и почтовый адрес Участника: Кабардино-Балкарская Республика, г. Нальчик, ул. Пушкина, 104, каб. № 17, контактное лицо 2 (далее Участник).

Данная Закупка проводилась в соответствии с нормами Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках, товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В ходе проведения Закупки Организатором и Заказчиком торгов были допущены многочисленные нарушения Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках, товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - ФЗ-223) и Федерального закона от 26.07.2006 г., ФЗ-135 «О защите конкуренции» (далее - ФЗ-135) и Единого стандарта закупок ПАО «Россети», утвержденного решением Совета директоров от 17.12.2018 (в редакции от 28.05.2020 г.) (далее - Единый стандарт закупок ПАО «Россети», Положение о закупках), в связи с чем, КОД «СТРАЖА» ООО вынуждено было обратиться в У ФАС по КБР с жалобой на нарушения антимонопольного законодательства.

В результате рассмотрения жалобы УФАС по КБР вынесло предписание делу №007/07/2-1062/2020 от 29.09.2020 г., которым обязало Филиал ПАО «Россети Северный Кавказ» - «Каббалкэнерго», ПАО «Россети Северный Кавказ» назначить новые даты и время окончания подачи заявок, вскрытия заявок, рассмотрения заявок, переторжки, подведения итогов, а также разместить в единой информационной системе ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-Ф3 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Положением о закупке.

Во исполнение предписания У ФАС по КБР Извещением ИК 061020/3 от 06 октября 2020 г. Организатор Закупки - ПАО «Россети Северный Кавказ» внес изменения в процедуру Закупки путем объявления новых сроков приема заявок, рассмотрения заявок, переторжки, подведения итогов.

В установленные Организатором Закупки сроки КОД «Стража» ООО была отредактирована ранее поданная заявка на участие в конкурсе, путем изменения частей заявки и прилагающихся к заявке документов, утративших актуальность в связи с истечением указанных в них сроков.

1. г. состоялось вскрытие поступивших конвертов. Участниками Закупки, кроме КОД «СТРАЖА» ООО, явились: «ЧОО «Энергия-КБ», OCX) «ЧОО «СОБР», ООО ЧОО «ВЫМПЕЛ-С», которые ранее подавали заявку на участие в торгах.
2. г. по результатам рассмотрения заявок участников закупочная комиссия отказала в допуске к участию в конкурсе всем участникам, в том числе и КОД «СТРАЖА» ООО. Согласно и. 2.1. протокола рассмотрения заявок на участие в конкурсе от 28.10.2020 г.: «Заявка участника отклонена на основании п. 5.3.46 Документации о закупке (далее Документация) в связи с тем, что участник не представил документы, требуемые в п. 4л Приложения ,Y« 2 к части II Документации». По мнению комиссии непредостапление согласия на обработку персональных данных (форма 8.2. Документации о закупках) явилась основанием для отклонения заявки КОД «СТРАЖА» СХХ).

По нашему мнению, заявка КОД «СТРАЖА» ООО была отклонена необоснованно и в нарушение норм ФЗ-223 и ФЗ-135, а также Единого стандарта закупок ПАО «Россети».

Считаем, что действия Организатора торгов можно расценить как нарушение свободы экономической деятельности на территории Российской Федерации, ограничивающие добросовестную конкуренцию, не обеспечивающие равноправия, гласность и прозрачность закупки, не предотвращающие коррупцию и других злоупотребления.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Ф№-223 при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с пунктом 1 статьи 3 Федерального закона от 27.07.2006 N 152-ФЗ «О персональных данных» (далее - ФЗ-152) персональные данные — любая информация, относящаяся к прямо или косвенно определенному или определяемому физическому лицу (субъекту персональных данных).

[I 4. ст. 9 ФЗ-152 устанавливает, что «Согласие в письменной форме субъекта персональных данных на обработку его персональных данных должно включать в себя, в частности:

1. фамилию, имя, отчество, адрес субъекта персональных данных, номер основного документа, удостоверяющего его личность, сведения о дате выдачи указанного документа и выдавшем его органе;
2. фамилию, имя, отчество, адрес представителя субъекта персональных данных, номер основного документа, удостоверяющего его личность, сведения о дате выдачи указанного документа и выдавшем его органе, реквизиты доверенности или иного документа, подтверждающего полномочия этого представителя (при получении согласия от представителя субъекта персональных данных);
3. наименование или фамилию, имя, отчество и адрес оператора, получающего согласие субъекта персональных данных;
4. цель обработки персональных данных;
5. перечень персональных данных, на обработку которых дается согласие субъекта персональных данных;
6. наименование или фамилию, имя, отчество и адрес лица, осуществляющего обработку персональных данных по поручению оператора, если обработка будет поручена такому лицу;
7. перечень действий с персональными данными, на совершение которых дается согласие, общее описание используемых оператором способов обработки персональных данных;
8. срок, в течение которого действует согласие субъекта персональных данных, а также способ его отзыва, если иное не установлено федеральным законом;
9. подпись субъекта персональных данных.

Указанное означает, что требование об обязательном наличии согласия на обработку персональных данных не может применяться ко всем участникам закупки, в частности, к юридическому лицу. Согласие на обработку персональных данных, исходя из норм ФЗ-152, следует получать от субъектов персональных данных - физических лиц. При этом, юридические лица в качестве субъектов персональных данных указанным законом не рассматриваются. В связи с чем, требование о предоставлении согласия на обработку персональных данных от КОД «СТРАЖА» ООО со стороны организатора закупки является неправомерным.

Пункт 3 статьи 3 ФЗ-152 гласит: «обработка персональных данных - любое действие (операция) или совокупность действий (операций), совершаемых с использованием средств автоматизации или без использования таких средств с персональными данными, включая сбор.

запись, систематизацию, накопление, хранение, уточнение (обновление, изменение), извлечение, использование, передачу (распространение, предоставление, доступ), обезличивание, блокирование, удаление, уничтожение персональных данных».

В соответствии с п. 1 ч. 1ст. 6 ФЗ-152: «Обработка персональных данных осуществляется с согласия субъекта персональных данных на обработку его персональных данных».

При этом, положения п. п. 2 - 11 ч. 1 ст. 6, ч. 2 с г. 10 и ч. 2 ст. 11 ФЗ-152 определяют условия, при которых обработка персональных данных субъекта допускается без получения от него соответствующего согласия, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

Так, согласно п. 11 ч. I ст. 6 ФЗ-152 допускается обработка персональных данных без согласия субъекта, если осуществляется обработка персональных данных, подлежащих опубликованию или обязательному раскрытию в соответствии с федеральным законом.

В соответствии с п. 14 ст. 4 ФЗ-223 и п. 3.2.5 Единого стандарта ПЛО «Россети» размещенные в единой информационной системе и на сайте заказчика в соответствии с указанным Федеральным законом и положениями о закупке информация о закупке, положения о закупке, планы закупки должны быть доступны для ознакомления без взимания платы.

В соответствии с п. 1 ст. 4.1 Закона 223-ФЗ порядок ведения реестра контрактов, в том числе включаемые в него информация и документы о закупках, сроки размещения таких информации и документов в указанном реестре, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Так, в соответствии с п. 2 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 К 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну»: «в реестр контрактов подлежит включению, в том числе, следующая информация и документы: ФИО поставщика (подрядчика, исполнителя), информация о месте жительства поставщика, номера телефонов, адрес электронной почты, идентификационный номер налогоплательщика, а также копия заключенного контракта».

Из указанного следует, что информация, предоставляемая в заявке по результатам конкурса и заключения договора признается общедоступной, и, в силу п. 11 ст. 9 ФЗ-152, не требует получения согласия на обработку персональных данных.

Указанной позиции придерживается и Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (письмо от 21 сентября 2018 г. N 08-77473 прилагается).

Следует отметить, что законодательство о закупках не содержит требование о наличии в подаваемой на конкурс заявке согласия на обработку персональных данных. Тем более, в случае, когда участником закупки является юридическое лицо, которое не относится к субъектам персональных данных.

Вместе с тем, КОД «СТРАЖА» ООО в письме-оферте (исх. № 163 от

1. г.), поданной в рамках Закупки, указало на то, что «соглашается на обработку персональных данных, представленных в Заявке в соответствии с соответствии в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2006 № 152- ФЗ «О персональных данных». Кроме того, в ранее поданной заявке мы представили согласие на обработку персональных данных от 07.08.2020 г., которое не было отозвано до настоящего времени субъектом персональных данных в установленном порядке.

Гак, согласно форме 8.2. «Согласие на обработку персональных данных», которая является приложением к Анкете участника: «Срок, в течение которого действует настоящее согласие: со дня его подписания до момента фактического достижения цели обработки, либо отзыва настоящего согласия посредством письменного обращения субъекта персональных данных с требованием о прекращении обработки его персональных данных».

Указанное означает, что предыдущее согласие на обработку персональных данных КОД «С'ГРАЖА» ООО нс отозвано и действует до момента фактического достижения цели обработки, либо отзыва субъектом персональных данных.

Кроме того, согласие на обработку персональных данных в соответствии с формой 8.2. предоставляется от лица участника - юридического лица оператору персональных данных - НАС) «Россети Северный Кавказ» без указания вида закупки и названия лога, т.е согласие на обработку персональных данных носит общий, не персонифицированный характер.

Так, в рамках другой закупки у того же Организатора и Заказчика «Лот

1. Конкурс в электронной форме X» 2390797 на право заключения договора на оказание услуг но охране объектов электроэнергетики сроком на 1 год для нужд филиала ПАО «Россети Северный Кавказ» (Организатор) - «Дагэнерго» (Заказчик)», в котором КОД «СТРАЖА» ООО был признан победителем, нами была представлена та же форма согласия на обработку персональных данных, срок действия которого в настоящее время не истек. Необходимость представления в каждом случае согласия на обработку персональных данных, при наличии действующего согласия на обработку персональных данных, законодательством о закупках не предусмотрен и нарушает права участников закупки.

Пунктом 5.3.4. Закупочной документации предусмотрено:

«Закупочная комиссия отклоняет заявку участника в случаях, если:

а) участник не соответствует требованиям к участнику закупки, установленным документацией о закупке;

б) заявка участника не соответствует требованиям, установленным документацией о закупке, в том числе к форме, составу, порядку оформления необходимых сведений и документов, а также в случае не предоставления участником закупки обеспечения заявки (если такое требование установлено документацией о закупке);

в) участник закупки предоставил недостоверную информацию (сведения) в отношении своего соответствия требованиям, установленным документацией о закупке.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 8.1.7.7 Единого стандарта закупок ПЛО «Россети»: «В целях принятия решения о соответствии -заявок участников закупки требованиям документации о закупке Закупочной комиссией осуществляется проверка заявок на соблюдение требований документации о закупке к оформлению заявок. При этом заявки рассматриваются как отвечающие требованиям документации, даже если в тех имеются несущественные несоответствия по форме или грамматические ошибки».

Считаем, что непредставление согласия на обработку персональных данных по форме 8.2., установленной Документацией о закупке при наличии не отозванного согласия на обработку персональных данных в рамках данной закупки и согласия, представленного ПАО «Россети Северный Кавказ», но в рамках другой закупки, можно рассматривать как несущественное несоответствие закупочной документации по форме и не является основанием для отклонения нашей заявки.

Па основании вышеизложенного, с учетом норм ФЗ-135, ФЗ-223 и Единого стандарта закупок МАО «РОССЕ ТИ»,

ПРОШУ:

1. Признать жалобу КОД «СТРАЖА» ООО обоснованной.

2.0тменить протокол рассмотрения заявок № ПРС 281020/8 28.10.2020 и протокол .N's подведения итогов Закупки № 1111 030920/503.09.2020

3. Подвести новые итоги и признать КОД «СТРАЖА» ООО победителем Закупки.

4. Провести проверку соблюдения Организатором торгов и Заказчиком Закупки требований Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лид", Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» при определении требований к участникам открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по охране объектов энергетики сроком на 3 года для нужд филиала ПАО «Россети Северный Кавказ»- «Каббалкэнерго».

Приложение:

1. Копия приказа о назначении директора на I листе.
2. Копия письма Роскомнадзора от 21 сентября 2018 г. N 08-77473.
3. Копии согласии на обработку персональных данных от 15.07.2020 г. и от07.08.2020 г.
4. Копия письма-оферты от 15.10.2020 г.
5. Копии протоколов рассмотрения заявок и подведения итогов от
6. г., 30.10.2020г.

6 . Копии документов подтверждающих направление копий жалобы заинтересованным лицам (Организатору, Заказчику, Торговой площадке) - на 3 листах.

Директор КОД «СТРАЖА» ООО