Управление Федеральной антимонопольной службы

России по Кабардино-Балкарской Республике

Адрес: 360030 КБР г.Нальчик, ул.Тарчокова, д.18

E-mail: [to07@fas.gov.ru](mailto:to07@fas.gov.ru)

Приемная: (8662)40-95-83

**Жалоба на документацию**

Заказчик: Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Кабардино-Балкарский государственный университет им. Х. М. Бербекова»

Номер закупки 32009603027

Площадка проведения закупки: «Сбербанк-АСТ» http://utp.sberbank-ast.ru/

Заявитель: Индивидуальный предприниматель

«21» октября 2020 года на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение № 32009603027 о проведении аукциона в электронной форме,  участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на выполнение работ по установке оконных и дверных блоков из ПВХ в здании колледжа дизайна (мастерские). Начальная (максимальная) цена муниципального контракта 3 775 000,00 руб. Дата окончания приема заявок 29.10.2020 г.

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В процессе изучения извещения, документации и приложений к нему выявлено, что заказчиком установлены требования, противоречащие нормативным документам, влекущие за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, а также в состав документации включена инструкция вводящая участников документации в заблуждение при заполнении первой части заявки а именно:

**Довод 1**

В позиции 10 «Винты самонарезающие с полукруглой головкой»

Установлены требования: «Номинальный диаметр резьбы d, мм: Должен быть 5. Диаметр головки, мм: Должен быть 9,2»

Согласно ГОСТ 11650-80 таблица 1: Диаметр головки для номинального диаметра резьбы 5 мм должен составлять 8,5 мм. заказчик же устанавливает что диаметр головки должен быть 9,2 мм. требования противоречат ГОСТ 11650-80.

**Довод 2**

В позиции 10 «Винты самонарезающие с полукруглой головкой»

Установлены требования: «Номинальный диаметр резьбы d, мм: Должен быть 5. Высота головки, мм Не более 2,5»

Согласно ГОСТ 11650-80 таблица 1: высота головки для номинального диаметра резьбы 5 мм должна составлять 3,5 мм. заказчик же устанавливает что высота головки должна быть не более 2,5 мм. требования противоречат ГОСТ 11650-80

**Довод 3**

В позиции 10 «Винты самонарезающие с полукруглой головкой»

Установлены требования: «Номинальный диаметр резьбы d, мм: Должен быть 5. Глубина шлица, мм: Не менее 1,0 Не более 1,35»

Согласно ГОСТ 11650-80 таблица 1: глубина шлица для номинального диаметра резьбы 5 мм должна составлять не менее 2,1 мм и не более 2,5 мм. заказчик же устанавливает что глубина шлица должна быть Не менее 1,0 Не более 1,35. требования противоречат ГОСТ 11650-80

**Довод 4**

В позиции 8 «Герметик силиконовый»

Установлены требования: «Время полного отверждения, сутки Должно быть > 7»

Согласно инструкции: «В случае использования знака «>» при определении времени (ч, мин, сек) использовать как замена слова «быстрее»»

В данном случае случай не полностью подходит, да это определение времени, но измерение происходит в сутках и таким образом на данное требование вводит в заблуждение, непонятно, что необходимо предоставить в заявке значение менее или более. Считаем, что правильнее будет предоставить сведения менее 7 суток, так как данный товар будет лучше. Но так же считаем что данное требование можно трактовать двояко.

**Довод 5**

В позиции 8 «Герметик силиконовый»

Установлены требования: «Должен быть предназначен для широкого спектра общестроительных и ремонтных работ при температуре от +5 до +40°C»

Случай с «от x до y» в инструкции прямо не описан, но согласно инструкции «от» не включает крайнее значение и «до» не включает крайнее значение, значит ли это, что необходимо предоставить диапазон уже? Или же допускается указать без изменений. Требования опять вводят нас как участников в заблуждение и невозможно однозначно трактовать.

**Довод 6**

По позиции 6 «Шурупы-саморезы»

Установлены требования: «Кончик винта: Заострён, сверло»

Согласно инструкции «Знак «,» означает перечисление всех необходимых заказчику товаров, характеристик товаров, за исключением случаев указания нескольких допустимых товаров или характеристик, представляющих многообразие вариантов исполнения товара, перечисленных после знака «:» и обобщенных словом или фразой в единственном числе. В последнем случае, а также в случае перечисления возможных добавок и их видов (классов, типов) в материалах, перечислении вариантов упаковок (типы, материалы, объемы, масса) знак «,» следует читать как «или», участник закупки в составе первой части заявки предлагает один конкретный товар или характеристику товара из перечисленных заказчиком. Под обобщающим словом (фразой) понимается слово (фраза), которое находится в предложении до знака «:» и относится к характеристикам (показателям) стоящим после знака «:»»

Просим комиссию обратить внимание на то, что существует три типа кончиков шурупов-саморезов:

Кончик может быть заострен;

Кончик может иметь сверло и так же быть заострен;

Кончик может быть не заострен, но иметь сверло.

И что в итоге мы должны предоставить в заявке одно или оба значения – непонятно. требования можно трактовать по разному.

**Довод 7**

В инструкции заказчик уделят несколько пунктов единицам измерения, что индексы должны быть соблюдены и прочее.  
но в своих же требованиях нарушает данные правила, например:

Минимальная рабочая температура, 0С

Термостойкость профилей при 150 0С в течение 30 мин

Показатель приведенного сопротивления теплопередаче оконного блока, м2\*0С/Вт

**Довод 8.**

По позиции 4 «Лента ПСУЛ»

Установлены требования: «Предназначение Уплотнение швов и стыков при монтаже оконных и других конструкций. Должна в течение нескольких часов выдерживать давление до 600 кПа»

Согласно инструкции: «При наличии в аукционной документации числовых показателей товара, сопровождающихся словами или обозначениями «менее», «ниже», «меньше», «до», «<» участник закупки должен предложить числовой показатель, имеющий значение меньше (ниже) заявленного заказчиком»

Согласно данным производителей товар выдерживает давление до 600 кПа (диапазонное значение), но согласно инструкции заказчика имеем право предоставить только одно конкретное значение менее установленного. Считаем это ограничение конкуренции.

**Довод 9**

В позиции 1 «Оконные блоки (перегородки)»

Установлены требования: «Показатель приведенного сопротивления теплопередаче оконного блока, м2\*0С/Вт Должен быть не менее 0,50»

Согласно инструкции: «Если наименование характеристики (показателя) сопровождается знаком «\*», то числовые значения (включая диапазонные) характеристики (показателя) по такой строке в заявке участника должны соответствовать указанным в аукционной документации, то есть не должны конкретизироваться»

В данном случае знак «\*» содержится в единице измерения, но не как не сопровождает наименование показателя. Указываем данный довод, что бы при рассмотрении заявок заказчик понимал это. И в случае отклонения комиссия будет рассматривать данный довод как неправомерное отклонение.

**Довод 10**

В позиции 2 «Дверные блоки»

Установлены требования: «Конструкция Полотна дверных блоков должны иметь рамочную конструкцию, должны быть: однопольные, двухпольные»

Согласно инструкции: «Знак «,» означает перечисление всех необходимых заказчику товаров, характеристик товаров, за исключением случаев указания нескольких допустимых товаров или характеристик, представляющих многообразие вариантов исполнения товара, перечисленных после знака «:» и обобщенных словом или фразой в единственном числе. В последнем случае, а также в случае перечисления возможных добавок и их видов (классов, типов) в материалах, перечислении вариантов упаковок (типы, материалы, объемы, масса) знак «,» следует читать как «или», участник закупки в составе первой части заявки предлагает один конкретный товар или характеристику товара из перечисленных заказчиком. Под обобщающим словом (фразой) понимается слово (фраза), которое находится в предложении до знака «:» и относится к характеристикам (показателям) стоящим после знака «:»»

В данном случае не понятно, что является обобщающем словом

Полотна – во множественном числе

Или конструкция в единственном числе.

В одном случае надо предоставить все значения, в другом случае одно значение.

Считаем, что требования установлены некорректно, в данном требовании присутствуют слова как во множественном числе, так и в единственном числе. Вне зависимости от того какие сведения предоставит участник, заказчик сможет отклонить заявку по причине неверных сведений.

На основании изложенного, согласно пункту 1 части 10 статьи 3 Закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

**ПРОШУ:**

1.Признать жалобу Индивидуального предпринимателя обоснованной.

2. Приостановить закупку на время рассмотрения жалобы.

3. Выдать заказчику предписание об устранении допущенных нарушений.

Индивидуальный предприниматель