



ПАО
КАРАЧАРОВСКИЙ
МЕХАНИЧЕСКИЙ ЗАВОД

Рязанский пр-кт. д. 2, г. Москва, 109052
Тел: (495) 787-99-35, факс: (495) 797-27-47
<http://www.kmzlift.ru>
e-mail: sales@kmzlift.ru
ОКПО 03989810 ОГРН 1027739700724
ИНН/КПП 7721024057/774850001

Управление Федеральной
антимонопольной службы России по
Кабардино-Балкарской Республике

Адрес: 360030 КБР - Нальчик
ул. Тарчокова, в. 18
Телефон/факс: 8 (8662) 40-95-83

Исх. № 300-р/б 658
от « 19 » июля 2018 г.

Заявитель:
Публичное акционерное общество
«Карачаровский механический завод»

109052, г. Москва, Рязанский пр-т, д. 2

Организатору конкурса (Заказчику):
НЕКОММЕРЧЕСКИЙ ФОНД "РЕГИОНАЛЬНЫЙ ОПЕРАТОР КАПИТАЛЬНОГО РЕМОНТА
МНОГОКВАРТИРНЫХ ДОМОВ КАБАРДИНО-БАЛКАРСКОЙ РЕСПУБЛИКИ"

адрес: 360051, Россия, Кабардино-Балкарская Республика,
Нальчик, Лермонтова, д. 22,
e-mail: baksanova-rg07@outlook.com
телефон: 88662424023
Контактное лицо: Шогенов Артур Туганович

ЖАЛОБА

Наименование, место нахождения, почтовый адрес, номер телефона Организатора предварительного отбора:

Наименование: Некоммерческий фонд "Региональный оператор капитального ремонта многоквартирных домов Кабардино-Балкарской Республики"

Место нахождения: 360051, Россия, Кабардино-Балкарская Республика, Нальчик, Лермонтова, д. 22

Почтовый адрес: г. 360051, Россия, Кабардино-Балкарская Республика, Нальчик, Лермонтова, д. 22

Адрес электронной почты: baksanova-rg07@outlook.com

Телефон: 88662424023

Контактное лицо: Шогенов Артур Туганович

Наименование, сведения о месте нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номера контактного телефона, факса Заявителя:

Наименование: ПАО «Карачаровский механический завод» (ПАО «КМЗ»)

Место нахождения: 109052, Россия, г. Москва, Рязанский проспект, д. 2



Почтовый адрес: 109052, Россия, г. Москва, Рязанский проспект, д. 2

Номер контактного телефона: 7 (495) 787-99-55

Факс: (495) 797-27-47

Адрес электронной почты: KurashovaOA@kmzliif.ru

Контактное лицо: Курашова О.А.

Публичное акционерное общество «Карачаровский механический завод» (далее по тексту - ПАО «КМЗ», Заявитель), имеющее место нахождения: 109052, г. Москва, Рязанский проспект, д. 2 (почтовый адрес: 109052 г. Москва, Рязанский проспект, д.2) зарегистрированное государственным учреждением «Московская регистрационная палата» 20 сентября 1993 года (№ 026.958), имеющее основной государственный регистрационный номер 1027739700724 (Свидетельство о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц о юридическом лице, зарегистрированном до 01 июля 2002 года, выданное Управлением МНС России № 39 по городу Москве 05 декабря 2002 года, руководствуясь Жилищным кодексом РФ, Федеральным законом от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) и п. 235 постановления Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 г. № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (далее – Положение), просит Кабардино-Балкарское УФАС России рассмотреть настоящую жалобу на действия Некоммерческого фонда "Региональный оператор капитального ремонта многоквартирных домов Кабардино-Балкарской Республики".

В соответствии с п. 235 Положения любой участник предварительного отбора, электронного аукциона имеет право обжаловать в судебном порядке или в порядке, установленном антимонопольным законодательством Российской Федерации, действия (бездействие) заказчика, комиссии по проведению предварительного отбора, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при организации и проведении закупки, при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заключении договоров об оказании услуг по их результатам.

14 июня 2018 года г. на сайте <http://utp.sberbank-ast.ru/GKN/NBT/PurchaseView/4/0/0/319025> было опубликовано электронное извещение о проведении электронного аукциона:

Форма торгов	Электронный аукцион
Регистрационный номер предварительного отбора	200470000011800001
Заказчик	НЕКОММЕРЧЕСКИЙ ФОНД "РЕГИОНАЛЬНЫЙ ОПЕРАТОР КАПИТАЛЬНОГО РЕМОНТА МНОГОКВАРТИРНЫХ ДОМОВ КАБАРДИНО-БАЛКАРСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
Место нахождения	360051, Россия, Кабардино-Балкарская Республика, Нальчик, Лермонтова, д. 22

Почтовый адрес	360051, Россия, Кабардино-Балкарская Республика, Нальчик, Лермонтова, д. 22
Электронная почта	baksanova-rg07@outlook.com
Предмет электронного аукциона	Оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирного дома, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе на ремонт (замену) лифтового оборудования
Дата и время начала срока подачи заявок	15.06.2018 00:00
Дата и время окончания срока подачи заявок	05.07.2018 г. 00:00
Дата окончания срока рассмотрения заявок	09.07.2018 г.
Дата проведения электронного аукциона	12.07.2018

ПАО «КМЗ» как организация, основными видами деятельности которой являются проектирование, выпуск, монтаж и эксплуатация лифтов и другой продукции производственно-технического назначения и как организация, включенная ранее в реестр квалифицированных подрядных организаций приняло решение участвовать в электронном аукционе.

19.07.2018 года на площадке <http://utp.sberbank-ast.ru/GKI/NBT/PurchaseView/4/0/0/319025> было опубликовано уведомление о результатах рассмотрения заявки. Комиссией Фонда было вынесено решение об отклонении заявки ПАО «КМЗ» в связи с непредставлением документов и сведений, предусмотренных пунктом 145 ПП 615 от 01.06.2016 г. При отсутствии коллегиального органа управления, в нарушение подпункта Б пункта 145 Постановления Обществом не подтверждены полномочия единоличного исполнительного органа. При отсутствии наличия коллегиального органа управления, в нарушение подпункта А пункта 145 Постановления, в заявках не указаны ИИИ членов данного органа.

1. ПАО «КМЗ» считает, что отказ в участии электронного аукциона Заявителя является незаконным и необоснованным по следующим основаниям:

Заявка ПАО «КМЗ» соответствовала требованиям Раздела 4 документации и п. 145 Положения.

Так, Разделом 4 аукционной Документации, а также пунктом 145 Постановления № 615 от 01.07.2016 г. установлены требования к содержанию и составу заявки в электронном аукционе:

В соответствии с Разделом 4 аукционной Документации заявка на участие в электронном аукционе должна содержать:

- а) документы и сведения об участнике электронного аукциона, подавшем заявку на участие в электронном аукционе, - полное наименование, сведения об организационно-правовой форме, адрес юридического лица, идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника электронного аукциона - для юридического лица,

фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства, номер контактного телефона - для индивидуального предпринимателя;

б) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника электронного аукциона.

Заявка ПАО «КМЗ» соответствовала требованиям п. 12.1 документации и п. 145 Положения, в частности, в заявке содержались:

- сведения о полном наименовании организации, организационно-правовая форма, адрес юридического лица. (Данные сведения содержались в заполненной ПАО «КМЗ» заявке).
- указание на ИНН лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа. (Данные сведения содержались в составе заявки, а именно в Листе записи ЕГРЮЛ от 08.11.2017 года)
- документы, подтверждающие полномочия лица на осуществление действий от имени участника электронного аукциона:

1. Выписка из Протокола Совета директоров № 5/н от 30.10.2017 г.;

2. Приказ № 61/1-01/1-365 от 31.10.2017 г.;

3. Лист записи от 08.11.2017 г.;

4. доверенность на уполномоченное лицо Д.В. Копылова

В заявке не содержалось сведений:

- об ИНН учредителей, поскольку учредители у ПАО «КМЗ» отсутствуют в виду того, что ПАО «КМЗ» было создано в результате приватизации государственного предприятия «Карачаровский механический завод» в акционерное общество;
- об ИНН членов коллегиального исполнительного органа, поскольку данный орган ПАО «КМЗ» не избирался.

В составе заявки ПАО «КМЗ» был представлен Протокол заседания Совета директоров об отсутствии необходимости в коллегиальном органе Общества-Правление. До июня 2018 года руководство текущей деятельностью Общества будет осуществляться единолично исполнительным органом Общества-Генеральным директором.

Пункт 3 статьи 65.3 ГК РФ устанавливает, что в случаях, предусмотренных законом или уставом корпорации, в корпорации образуется коллегиальный исполнительный орган (правление, дирекция и т.п.). При этом Закон не содержит требования об обязательном создании коллегиального исполнительного органа в публичном акционерном обществе.

Отмечаю также тот факт, что в протоколе рассмотрения заявки, Заказчик ссылается на пункт 3 ст. 97 ГК РФ, где указано, что у ПАО «КМЗ» должен образовываться коллегиальный орган, однако сообщаю о том, что Заказчик путает два разных понятия: коллегиальный орган и коллегиальный исполнительный орган.

В соответствии с пунктом 3 статьи 97 ГК РФ в публичном акционерном обществе образуется коллегиальный орган управления общества (пункт 4 статьи 65.3), число членов которого не может быть менее пяти. Порядок образования и компетенция указанного коллегиального органа управления определяются законом об акционерных обществах и уставом публичного акционерного общества.

Вместе с тем, пункт 4 статьи 65.3 ГК РФ устанавливает следующее: «наряду с исполнительными органами, в корпорации может быть образован коллегиальный орган управления (наблюдательный или иной совет), контролирующий

деятельность исполнительных органов корпорации и выполняющий иные функции, возложенные на него законом или уставом корпорации. Лица, осуществляющие полномочия единоличных исполнительных органов корпораций, и члены их коллегиальных исполнительных органов не могут составлять более одной четверти состава коллегиальных органов управления корпораций и не могут являться их председателями.

Буквальное толкование нормы п. 4 ст. 65.3 ГК РФ позволяет сделать вывод, что коллегиальный орган управления является факультативным (необязательным) органом управления и может образовываться в случаях, когда это предусмотрено законодательством или уставом корпорации.

Исходя из буквального толкования данных статей можно сделать следующий вывод, что в публичном акционерном обществе должен создаваться наблюдательный коллегиальный орган, занимающийся контролем деятельности исполнительных органов корпорации (в том числе коллегиального исполнительного органа).

Таким образом, данные статьи содержат явное разграничение между обязательно создаваемым коллегиальным органом управления (наблюдательный или иной совет) и коллегиальным исполнительным органом, создание которого не является императивным.

Устав ПАО «КМЗ» не предусматривает (ст. 13) обязательного создания коллегиального органа управления.

Правовая позиция ПАО «КМЗ» подтверждается подходами, которых придерживаются территориальные управления антимонопольной службы при рассмотрении аналогичных жалоб.

Так, комиссия Новосибирского УФАС в решении по делу № 08-01-444 от 26 ноября 2014 г. установила, что акционерное общество правомерно не указало в своей заявке ИНН членов коллегиального исполнительного органа. Комиссия Новосибирского УФАС России установила, что, хотя в уставе и указано, что исполнительными органами общества являются единоличный исполнительный орган - генеральный директор и коллегиальный исполнительный орган - правление, ни устав акционерного общества, никакой иной документ не регламентирует в какие сроки, после досрочного прекращения полномочий членов правления, должен быть избран новый коллегиальный исполнительный орган - правление. Таким образом, не указание ИНН членов коллегиального исполнительного органа было правомерным в связи с отсутствием данного органа в момент подачи заявки.

Более того, 10.08.2017 Челябинское УФАС России, рассматривая аналогичную жалобу ПАО «КМЗ» по делу №47-03-18.1/2017 на действия Фонда капитального ремонта Челябинской области по отклонению заявки ПАО «КМЗ» по тем же основаниям (неуказание ИНН членов коллегиального исполнительного органа) пришло к выводу о неправомерности отклонения заявки ПАО «КМЗ» по указанному основанию. (Приложение № 5 к жалобе)

Следует отметить, что ни антимонопольным органом в решении, ни Фондом, не установлен факт наличия коллегиального исполнительного органа у ПАО «КМЗ», а лишь указывается на обязанность по избранию такого органа.

Вместе с тем, само по себе отсутствие у участника аукциона коллегиального исполнительного органа, согласно п. 153 Положения, не является основанием для отклонения заявки.

Таким образом, отклонение заявки ПАО «КМЗ» на участие в электронном аукционе являлось незаконным и необоснованным, поскольку заявка ПАО «КМЗ» полностью

соответствовала требованиям пункта 12.1 аукционной документации и требованиям п. 145 Положения.

Впреки позиции комиссии Фонда, ПАО «КМЗ» заявляет о полном соответствии заявки общества требованиям п. 12.1 документации об аукционе и п. 145 Положения.

ПАО «КМЗ», участвовавшее в электронных аукционах, а в дальнейшем выиграло по данным аукционам по Республике Коми, по Республике Саха (Якутия), Пензенской области, Ямало-Ненецкому автономному округу, Калужской области, Красноярского края, Липецкой области, Нижегородской области, Рязанской области, Воронежской области, где Заказчики в прилагаемой к Документации форме заявки требовали указать идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника электронного аукциона заполнить сведения в заявке и тем самым спорных моментов не возникало.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, руководствуясь положениями п. 235 постановления Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 г. № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» ПАО «КМЗ»,

ПРОСИТ УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ РОССИИ ПО КАБАРДИНО-БАЛКАРСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ:

1. признать жалобу ПАО «КМЗ» обоснованной;
2. признать недействительными результаты электронного аукциона № 200470000011800001 на право заключения договора на выполнение работ по разработке проектной документации на замену лифтового оборудования и по замене лифтового оборудования в многоквартирных домах Кабардино-Балкарской Республики
3. установить в действиях Некоммерческого фонда «Региональный оператор капитального ремонта многоквартирных домов Кабардино-Балкарской Республики» по электронному аукциону на выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонту лифтового оборудования, нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 г. № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах»;
4. выдать Некоммерческой организации «Региональный оператор капитального ремонта многоквартирных домов Кабардино-Балкарской Республики» по электронному аукциону на выполнение работ по разработке проектной

документации на замену лифтового оборудования и по замене лифтового оборудования в многоквартирных домах Кабардино-Балкарской Республики обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных нарушений, отмене решения об отклонении заявки ПАО «КМЗ» и повторной оценке заявок участников.

Приложение:

1. Выписка из Протокола Совета директоров № б/н от 30.10.2017 г.;
2. Приказ № 61/1-01/1-365 от 31.10.2017 г.;
3. Лист записи от 08.11.2017 г.;
4. Доверенность № 965 от 01.11.2017 г.;
5. Решение УФАС Челябинской области
6. Протокол рассмотрения заявки
7. Устав ПАО «КМЗ»

Юрисконсульт
ПАО «Карачаровский механический завод»
Куранова О.А. _____