



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ОТКРЫТОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО
«ЩЕРБИНСКИЙ ЛИФТОСТРОИТЕЛЬНЫЙ ЗАВОД»

108851, г. Москва г. Щербинка, ул. Первомайская, 6.
ИНН 5051000880, ОГРН 1025007512474
Дирекция - (495) 739-67-00, факс (495) 712-69-90
Коммерческое управление - (495) 739-67-39 (многоканальный),
(495) 867-22-97, 867-22-98, 867-05-48
E-mail: lift@shlz.ru, www.shlz.ru



Система менеджмента качества ОАО «ШЛЗ»

Исх. № 30.07.04.01 – 00291 от
От 13.07.2018г.

Управление Федеральная антимонопольной
служба по Кабардино-Балкарской Республики
Адрес: 360030 КБР, г. Нальчик,
ул. Тарчкова, д. 18

Копия:
Некоммерческий фонд «Региональный оператор
капитального ремонта многоквартирных домов
Кабардино-Балкарской Республики»

ЖАЛОБА

на действия Комиссии по осуществлению закупок в сфере оказания услуг и (или)
выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в
многоквартирных домах на территории Кабардино - Балкарской республики
(далее по тексту – Комиссия по осуществлению закупок)

по рассмотрении заявок, поданных на участие в электронном аукционе
(Извещение №200470000011800001) на право заключения контракта на
выполнение работ по разработке проектной документации на замену
лифтового оборудования и по замене лифтового оборудования в
многоквартирных домах кабардино-Балкарской Республики

Региональный оператор
(Технический заказчик)

Полное наименование: Некоммерческий фонд «Региональный
оператор капитального ремонта многоквартирных домов
Кабардино-Балкарской Республики»
Адрес: 360051, Россия, Кабардино-Балкарская Республика, г.
Нальчик, ул. Лермонтова, д. 22
Адрес электронной почты: regoperator.07@mail.ru
Номер контактного телефона: + 7(8662) 42-40-23

Заявитель

Наименование: Открытое акционерное общество «Щербинский
лифтостроительный завод»;
Сокращенное наименование: ОАО «ЩЛЗ»;
Адрес: 142171, г. Москва, г. Щербинка, ул. Первомайская, д.6
Адрес электронной почты: lift@shlz.ru;
Номер телефона: тел./факс: +7 (495) 739-67-39

КБ УФАС РОССИИ
Вход № 394
от "16" 07 2018.
на _____ листах

14.06.2018 г. на сайте электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» (<http://utp.sberbank-ast.ru>) был опубликован электронный аукцион № 200470000011800001 на право заключения договора на выполнение работ по разработке проектной документации на замену лифтового оборудования и по замене лифтового оборудования в многоквартирных домах Кабардино-Балкарской Республики. Региональным оператором является Некоммерческий фонд «Региональный оператор капитального ремонта многоквартирных домов Кабардино-Балкарской Республики» (далее – Технический заказчик).

Электронный аукцион проводился в порядке, установленным Положением к Постановлению Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (далее – Положение).

Комиссия по осуществлению закупок рассмотрев заявку на участие в электронном аукционе на предмет соответствия требованиям, установленным в документации об электронном аукционе № 200470000011800001 на право заключения договора на выполнение работ по разработке проектной документации на замену лифтового оборудования и по замене лифтового оборудования в многоквартирных домах Кабардино-Балкарской Республики (далее - Документации об электронном аукционе), отказала в допуске к участию в электронном аукционе Открытому акционерному обществу «Щербинский лифтостроительный завод» (далее – ОАО «ЩЛЗ», Общество) с указанием следующих причин:

1. По заявке №1 – Открытое акционерное общество «Щербинский лифтостроительный завод» (ИНН 5051000880)

Заявка Общества на участие в вышеуказанном аукционе подлежит отклонению в связи с несоблюдением требований подпункта А пункта 145 постановления Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (далее – Постановление).

Несоответствие заявки требованиям действующего законодательства состоит в следующем:

Пункт 145 Постановления гласит, что: «Заявка на участие в электронном аукционе должна содержать:

а) документы и сведения об участнике электронного аукциона, подавшем заявку на участие в электронном аукционе, - полное наименование, сведения об организационно-правовой форме, адрес юридического лица, идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника

электронного аукциона - для юридического лица, фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства, номер контактного телефона - для индивидуального предпринимателя;

б) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника электронного аукциона.»

В заявке, поданном Обществом на участие в электронных аукционах, вместо указания ИНН членов коллегиального исполнительного органа, указано на отсутствие у Общества коллегиального органа управления.

При этом статья 13 Устава Общества устанавливает полномочия, состав и т.д. Совета директоров. Также к заявке приложены протоколы заседания указанного Совета директоров Общества, на которых избранся генеральный директор Общества.

Анализ документов, приложенных к заявке и действующего законодательства РФ дает основание полагать, что именно Совет директоров является коллегиальным органом Участника.

Из этого следует вывод. Что в случае:

1. Отсутствия коллегиального органа управления, в нарушение подпункта Б пункта 145 Постановления Обществом не подтверждены полномочия единоличного исполнительного органа.
2. Наличия коллегиального органа управления, в нарушение подпункта А пункта 145 Постановления, в заявках не указаны ИНН членов данного органа.

Учитывая изложенное, комиссия решила:

Отказать в допуске к участию в электронном аукционе участника с присвоенным порядковым номером №1. (Основание - *несоблюдение требований пунктов 145 и 157 постановления Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 от 01.07.2016 года «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах»* (Протокол № 200470000011800001 от 09 июля 2018 года заседания комиссии по осуществлению закупок в сфере оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах на территории Кабардино-Балкарской Республики по рассмотрению заявок на проведение электронного аукциона № 200470000011800001 на право заключения договора на выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шах (далее – Протокол)).

Согласно пункту 157 Положения: *заявка на участие в электронном аукционе не допускается комиссией по осуществлению закупок к участию в электронном аукционе в следующих случаях:*

а) *непредставление документов и сведений, предусмотренных пунктом 145 настоящего Положения;*

б) *несоответствие заявки на участие в электронном аукционе требованиям к документации об электронном аукционе;*

в) *недостоверность сведений, содержащихся в документах, представленных участником электронного аукциона;*

г) *отсутствие сведений об участнике электронного аукциона в реестре квалифицированных подрядных организаций (для участия в*

электронном аукционе в части оказания соответствующих услуг и (или) выполнения соответствующих работ);

д) превышение значения начальной (максимальной) цены договора, установленной в документации об электронном аукционе, над значением начальной (максимальной) цены договора при проведении электронного аукциона, содержащимся в реестровой записи об участнике электронного аукциона в реестре квалифицированных подрядных организаций.

В пункте 145 раздела III Положения установлены требования к содержанию заявки на участие в электронном аукционе: Заявка на участие в электронном аукционе должна содержать:

а) документы и сведения об участнике электронного аукциона, подавшем заявку на участие в электронном аукционе, - полное наименование, сведения об организационно-правовой форме, адрес юридического лица, идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника электронного аукциона - для юридического лица, фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства, номер контактного телефона - для индивидуального предпринимателя;

б) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника электронного аукциона,

Заказчик не вправе требовать от участника электронного аукциона иных документов и сведений, кроме документов и сведений, предусмотренных пунктом 145 настоящего Положения (пункт 146 Положения).

В соответствии с п. 1 ст. 70 Федерального закона от 26.12.1995 № 208-ФЗ «Об акционерных обществах» «Коллегиальный исполнительный орган общества (правление, дирекция) действует на основании устава общества, а также утверждаемого общим собранием акционеров внутреннего документа общества (положения, регламента или иного документа), в котором устанавливаются сроки и порядок созыва и проведения его заседаний, а также порядок принятия решений».

В составе заявки на участие в электронном аукционе ОАО «ЩЛЗ» был представлен Устав, утвержденный решением внеочередного общего собрания акционеров Открытого акционерного Общества «Щербинский лифтостроительный завод» (протокол № 1 от 12.06.2004 г.).

Согласно статье 11. Устава ОАО «ЩЛЗ» органами управления Общества являются:

- общее собрание акционеров;
- Совет директоров;
- Единоличный исполнительный орган – Генеральный директор или управляющая компания;
- в случае назначения ликвидационной комиссии к ней переходят все функции по управлению Общества.

В соответствии с п. 14.1. статьи 14 Устава ОАО «ЩЛЗ» Руководство

текущей деятельностью Общества осуществляется единоличным исполнительным органом – Генеральным директором.

В силу пункта 14.2. статьи 14 Устава ОАО «ЩЛЗ» К компетенции единоличного исполнительного органа Общества относятся все вопросы руководства текущей деятельностью Общества, за исключением вопросов, отнесенных к компетенции общего собрания акционеров и Совета директоров Общества.

Единоличный исполнительный орган организует выполнение решений общего собрания акционеров и Совета директоров Общества.

Единоличный исполнительный орган без доверенности действует от имени Общества, в том числе представляет его интересы, совершает сделки от имени Общества в пределах, установленных Федеральным законом «Об акционерных Обществах» и настоящим Уставом, утверждает штаты, издает приказы и дает указания, обязательные для исполнения всеми работниками Общества.

Таким образом, Уставом ОАО «ЩЛЗ» не предусмотрено создание коллегиального исполнительного органа Общества, а также отсутствует утвержденный общим собранием акционеров внутренний документ Общества (положение, регламент или иной документ), в котором бы устанавливались сроки и порядок созыва и проведения коллегиальным исполнительным органом Общества заседаний, а также порядок принятия решений.

Следовательно, ОАО «ЩЛЗ» фактически не могло указать в заявке на участие в электронном аукционе идентификационный номер налогоплательщика – членов коллегиального исполнительного органа, в виду отсутствия коллегиального исполнительного органа согласно учредительным документам ОАО «ЩЛЗ».

ОАО «ЩЛЗ» соблюдая пункт 145 Положения предоставило идентификационный номер единственного единоличного исполнительного органа Общества – Генерального директора.

Кроме того, согласно п. 3. ст. 97 Гражданского кодекса РФ только для публичных акционерных обществ является обязательным образование коллегиального органа управления общества. Поскольку ОАО «ЩЛЗ» не является публичным акционерным обществом, то п.3. ст. 97 ГК РФ в отношении ОАО «ЩЛЗ» не применим. Также законодательство РФ не содержит обязательных требований к ОАО о создании коллегиального исполнительного органа.

Заявка ОАО «ЩЛЗ» соответствует требованиям Положения и Документации об электронном аукционе, и имеет в своём составе всю необходимую информацию, соответствующую требованиям пункта 145 Положения.

Учитывая изложенное, на основании пункта 235 Положения к Постановлению Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах»


ПРОСИМ:

1. Признать жалобу ОАО «ЩЛЗ» обоснованной, и отменить решение Комиссии по осуществлению закупок.
2. Выдать предписание Некоммерческому фонду «Региональный оператор капитального ремонта многоквартирных домов Кабардино-Балкарской Республики» о повторном рассмотрении заявки ОАО «ЩЛЗ» на участие в электронном аукционе (№ 200470000011800001 на <http://utp.sberbank-ast.ru>).
3. Обязать некоммерческий фонд «Региональный оператор капитального ремонта многоквартирных домов Кабардино-Балкарской Республики» не заключать, согласно п. 167 Положения к Постановлению Правительства РФ от 01.07.2016 № 615, договор о проведении капитального ремонта с единственной подрядной организацией в порядке, предусмотренном пунктами 167 и 195 Положения к Постановлению Правительства РФ от 01.07.2016 № 615.

Приложение:

- 1) Копия доверенности № 24 от 08.02.2017г. на уполномоченного представителя ОАО «ЩЛЗ» на 1 листе;
- 2) Копия заявки на участие в электронном аукционе № 200470000011800001 на 2 листах;
- 3) Копии документов, являющихся приложением к заявке на 42 листах: доверенности, приказы и протоколы о назначении ген. директора, устав, свидетельства и уведомление.

Представитель ОАО «ЩЛЗ»

По доверенности № 24 от 08.02.2017г.  Д.Н. Муравьев