**Анализ и оценка конкурентной среды на рынке работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения**

**I. Общие положения**

Анализ состояния конкурентной среды на рынке работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения проведен Управлением Федеральной антимонопольной службы по Кабардино-Балкарской Республике в соответствии с Планом работы ФАС России по анализу состояния конкуренции на товарных рынках на 2017-2018 годы, утвержденного приказом ФАС России от 05.12.2016 № 1718/16.

Цель анализа – оценка состояния конкурентной среды на рынке работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения в период 2015-2016 годы на территории субъекта Российской Федерации — Кабардино-Балкарской Республики..

Анализ рынка работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения в период с с Порядком проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, утвержденном приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220 (далее – Порядок).

В исследовании учитываются исключительно сведения о **выполненных и оплаченных** в рассматриваемом периоде работах по договорам (контрактам, соглашениям). Данные о таких работах включается в тот год, когда оба этих условия (выполнены и оплачены) исполнены.

Для проведения исследования использовалась информация, полученная Управлением Федеральной антимонопольной службы по Кабардино-Балкарской Республике (далее — УФАС по КБР) от:

- Министерства финансов Кабардино-Балкарской Республики;

- Министерства строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Кабардино-Балкарской Республики;

- Управления дорожного хозяйства Кабардино-Балкарской Республики.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельных законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон об автомобильных дорогах) под **автомобильной дорогой** понимается объект транспортной инфраструктуры, предназначенный для движения транспортных средств и включающий в себя земельные участки в границах полосы отвода автомобильной дороги и расположенные на них или под ними конструктивные элементы (дорожное полотно, дорожное покрытие и подобные элементы) и дорожные сооружения, являющиеся ее технологической частью, - защитные дорожные сооружения, искусственные дорожные сооружения, производственные объекты, элементы обустройства автомобильных дорог.

**Искусственными дорожными сооружениями** являются сооружения, предназначенные для движения транспортных средств, пешеходов и прогона животных в местах пересечения автомобильных дорог иными автомобильными дорогами, водотоками, оврагами, в местах, которые являются препятствиями для такого движения, прогона (зимники, мосты, переправы по льду, путепроводы, трубопроводы, тоннели, эстакады, подобные сооружения).

Под **дорожной деятельностью** понимается деятельность по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог.

**Владельцами автомобильных дорог** являются исполнительные органы государственной власти, местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования), физические или юридические лица, владеющие автомобильными дорогами на вещном праве в соответствии с законодательством Российской Федерации. В случаях и в порядке, которые предусмотрены [федеральным законом](http://base.garant.ru/12168315/2/%22%20%5Cl%20%22block_314), полномочия владельца автомобильных дорог вправе осуществлять Государственная компания «Российские автомобильные дороги» в отношении автомобильных дорог, переданных ей в доверительное управление.

**Пользователями автомобильных дорог** являются физические и юридические лица, использующие автомобильные дороги в качестве участников дорожного движения.

Под **платной автомобильной дорогой** понимается автомобильная дорога, использование которой осуществляется на платной основе в соответствии с Законом об автомобильных дорогах.

Под **автомобильной дорогой, содержащей платный участок** понимается автомобильная дорога, содержащая участок автомобильной дороги, использование которого осуществляется на платной основе в соответствии с Законом об автомобильных дорогах и который ограничен начальным и конечным пунктами, определенными в решении об использовании такого участка автомобильной дороги на платной основе (платный участок автомобильной дороги).

Согласно статье 5 Закона об автомобильных дорогах автомобильные дороги в зависимости от их значения подразделяются на:

1) автомобильные дороги федерального значения;

2) автомобильные дороги регионального или межмуниципального значения;

3) автомобильные дороги местного значения;

4) частные автомобильные дороги.

Автомобильные дороги в зависимости от вида разрешенного использования подразделяются на автомобильные дороги общего пользования и автомобильные дороги необщего пользования (пункт 2 статьи 5 Закона об автомобильных дорогах).

К автомобильным дорогам *общего пользования* относятся автомобильные дороги, предназначенные для движения транспортных средств неограниченного круга лиц (пункт 3 статьи 5 Закона об автомобильных дорогах).

Перечень *автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения* утверждаются высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации. В перечень автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения не могут включаться автомобильные дороги общего пользования федерального значения и их участки (пункт 8 статьи 5 Закона об автомобильных дорогах).

Классификация автомобильных дорог и их отнесение к категориям автомобильных дорог (первой, второй, третьей, четвертой, пятой категориям) осуществляются в зависимости от транспортно-эксплуатационных характеристик и потребительских свойств автомобильных дорог в [порядке](http://base.garant.ru/196350/%22%20%5Cl%20%22block_1000), установленном Правилами классификации автомобильных дорог в Российской Федерации и их отнесения к категориям автомобильных дорог, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 28.09.2009 № 767 (далее – Правила).

В соответствии с пунктом 2 Правил автомобильные дороги по условиям движения и доступа к ним разделяются на следующие классы:

а) автомагистраль;

б) скоростная автомобильная дорога;

в) обычная автомобильная дорога (нескоростная автомобильная дорога).

Отнесение автомобильной дороги к соответствующему классу осуществляется в соответствии с критериями, установленными статьей 5 Закона об автомобильных дорогах (пункт 3 Правил).

Для автомобильной дороги класса **«автомагистраль»** устанавливается **IА категория**.

Для автомобильной дороги класса **«скоростная автомобильная дорога»** устанавливается **IБ категория**.

Для автомобильной дороги класса **«обычная автомобильная дорога (нескоростная автомобильная дорога)»** могут устанавливаться **IВ, II, III, IV и V категории.**

Согласно статье 15 Закона об автомобильных дорогах осуществление дорожной деятельности в отношении *автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения* обеспечивается **уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации***.*

В соответствии со статьей 16 Закона об автомобильных дорогах проектирование, строительство, реконструкция, капитальный ремонт автомобильных дорог осуществляются в соответствии с [Градостроительным кодексом](http://base.garant.ru/12138258/7/%22%20%5Cl%20%22block_600) Российской Федерации и Законом об автомобильных дорогах.

Согласно положениям статьи 33 Закона об автомобильных дорогах дорожная деятельность в *отношении автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения* осуществляется за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, иных предусмотренных законодательством Российской Федерации источников финансирования, а также средств юридических лиц и физических лиц, в том числе средств, привлеченных в порядке и на условиях, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации о концессионных соглашениях.

**II. Временной интервал исследования**

Исследование состояния конкурентной среды на рынке работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения проводится за период **с 01.01.2015 по 31.12.2016 (за 2 года)**.

**III. Продуктовые границы рынка**

Согласно пункту 13 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ) **строительство** - создание зданий, строений, сооружений (в том числе на месте сносимых объектов капитального строительства). В соответствии со пунктами 9 и 10 статьи 3 Закона об автомобильных дорогах **реконструкция автомобильной дороги** - комплекс работ, при выполнении которых осуществляется изменение параметров автомобильной дороги, ее участков, ведущее к изменению класса и (или) категории автомобильной дороги либо влекущее за собой изменение границы полосы отвода автомобильной дороги; **капитальный ремонт автомобильной дороги** - комплекс работ по замене и (или) восстановлению конструктивных элементов автомобильной дороги, дорожных сооружений и (или) их частей, выполнение которых осуществляется в пределах установленных допустимых значений и технических характеристик класса и категории автомобильной дороги и при выполнении которых затрагиваются конструктивные и иные характеристики надежности и безопасности автомобильной дороги и не изменяются границы полосы отвода автомобильной дороги.

Индивидуальные предприниматели или юридические лица в соответствии с частью 1 статьи 55.8 ГрК РФ вправе выполнять работы, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, в том числе строительство, исключительно при наличии выданного саморегулируемой организацией *свидетельства о допуске* к таким работам. Исходя из этого из всех работ, связанных со сферой дорожной деятельности, работы по строительству, реконструкции и капитальному ремонту автомобильных дорог общего пользования федерального значения являются сопоставимыми по введенным критериям, взаимозаменяемыми и могут быть отнесены к одному рынку.

В соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности (ОКВЭД) строительство, реконструкция и капитальный ремонт автомобильных дорог относится к классу 42 «Сооружения и строительные работы в области гражданского строительства» подклассу 42.1 «Дороги автомобильные и железные; строительные работы по строительству автомобильных дорог и железных дорог», группам 42.11 «Дороги автомобильные и автомагистрали; строительные работы по строительству автомобильных дорог и автомагистралей.

Таким образом, продуктовыми границами рассматриваемого рынка являются работы исключительно по ***строительству, реконструкции, капитальному ремонту*** *автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения.*

***НЕ УЧИТЫВАЮТСЯ*** *работы по содержанию и текущему ремонту автомобильных дорог, а также дорожная деятельность в отношении искусственных дорожных сооружений.*

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельных законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон об автомобильных дорогах) под **автомобильной дорогой** понимается объект транспортной инфраструктуры, предназначенный для движения транспортных средств и включающий в себя земельные участки в границах полосы отвода автомобильной дороги и расположенные на них или под ними конструктивные элементы (дорожное полотно, дорожное покрытие и подобные элементы) и дорожные сооружения, являющиеся ее технологической частью, - защитные дорожные сооружения, искусственные дорожные сооружения, производственные объекты, элементы обустройства автомобильных дорог.

**IV. Определение географических границ товарного рынка**

Географические границы рынка работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения определены *административными границами субъекта Российской Федерации – Кабардино-Балкарской Республики*.

**V. Определение состава хозяйствующих субъектов, действующих на товарном рынке**

В состав хозяйствующих субъектов, действующих на рынке работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения, включаются генеральные подрядчики (подрядчики), осуществляющие работы по строительству, реконструкции и капитальному ремонту указанных автомобильных дорог.

На первом этапе исследования УФАС по КБР, на основании информации, полученной от Министерства финансов Кабардино-Балкарской Республики и Министерства строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Кабардино-Балкарской Республики, определен перечень лиц, действующих на подконтрольной антимонопольному органу территории и осуществлявших функции *заказчиков* работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения, а также информация об объемах финансирования строительства, реконструкции и капитального ремонта автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения в связи с чем в адрес высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации направляются запросы в соответствии с **Таблицей № 2**.

**Таблица № 2**: «Сведения о лицах, осуществлявших функции заказчиков и об объемах финансирования строительства, реконструкции и капитального ремонта автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения

в 2015-2016 гг.» 1)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование получателя денежных средств (заказчика, концедента, государственного / муниципального партнера) | ИНН (КПП) | Место нахождения | Бюджетные средства, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд и распределенные с применением процедур, предусмотренных 44-ФЗ, руб. | Бюджетные средства, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд и распределенные с применением процедур, предусмотренных 223-ФЗ, руб. | Бюджетные средства, направленные на выполнение государственного (муниципального) задания, руб. | Бюджетные средства, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд и распределенные с применением процедур, предусмотренных законом о концессионных соглашениях, законом о ГЧП, руб. | Итого за 2015-2016 гг., руб. |
| 2015 г. | 2016 г. | 2015 г. | 2016 г. | 2015 г. | 2016 г. | 2015 г. | 2016 г. |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | 13 |
| 1 | Управление дорожного хозяйства Кабардино-Балкарской Республики  | 7250103589 | КБР, г.Нальчик, ул. Мечникова, 130А | 407136500.14 | 403375460.62 | нет | нет | нет | нет | нет | нет | 810511960.76 |

1) учитываются исключительно сведения о **выполненных и оплаченных** в рассматриваемом периоде **работах** по договорам (контрактам, соглашениям)

На втором этапе исследования УФАС по КБР, на основании информации полученной от Управления дорожного хозяйства Кабардино-Балкарской Республики, определен перечень генеральных подрядчиков (подрядчиков), действующих на подконтрольной антимонопольному органу территории, осуществлявших работы по строительству, реконструкции и капитальному ремонту автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения, а также сведения о контрактах и объемах выполненных работ.

**Таблица № 3**: «Сведения о генеральных подрядчиках (подрядчиках), контрактах и объемах выполненных работ»1)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| №п/п | Сведения о заказчике | Сведения о генеральном подрядчике (подрядчике) | Сведения о договоре (контракте, соглашении)  |
| Наименование заказчика | ИНН (КПП) | Место нахождения (адрес) | Наименование генерального подрядчика (подрядчика) | ИНН (КПП) | Место нахождения (адрес) | Наименование договора (контракта, соглашения) с указанием номера  | Дата заключения договора (контракта, соглашения) | Дата окончания выполнения работ по договору (контракту, соглашению) 2) | Способ определения исполнителя договора (контракта, соглашения) | Сведения о предмете договора (контракта, соглашения) | Цена договора 4) | Объем фактически выполненных и оплаченных работ за период, руб. |
| По 44-ФЗ (конкурс, аукцион, иная процедура, с единственным поставщиком) | По 223-ФЗ (конкурс, аукцион, иная процедура, с единственным поставщиком) | С применением процедур, предусмотренных законом о концессионных соглашениях, законом о ГЧП | Наименование объекта (с указанием территориального месторасположения, категории дороги) | Вид выполняемых работ (строительство, реконструкция, капитальный ремонт) | ОКПД | Протяжённость объекта (участка), км | Сведения о протяженности платного участка, км **3)** | Бюджетное финансирование, руб. | Внебюджетное финансирование, руб. | 2015 г.  | 2016 г. |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | 13 | 14 | 15 | 16 | 17 | 18 | 19 | 20 | 21 | 22 |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | Управление дорожного хозяйства КБР | 0725010359/072501001 | КБР, г.Наль чик, ул. Мечникова, 130А  | ООО КаббалкГидроСтрой | 0707014791 /070701001 | КБР, Урванский р-н, г. Нарткала, ул. Матросова, 32 | Контракт №14-КРА на выполнение работ по капитальному ремонту а/д Залукокоаже-Зольское- Белокаменка для нужд КБР | 26.07.2016 | 31.10.2016 | ЭА | - | - | Автодорога Залукокоаже-Зольское-Белокаменка в ( 1 пусковой комплекс, ул Бженикова в г.п. Залукокоаже)  | Капитальный ремонт | 84.11.21 | 2,328 |  | 12621305,06 | 0,00 |  | 2,328 км на сумму 12621305,06 |
| 2 | Управление дорожного хозяйства КБ | 0725010359/072501001 | КБР, г.Наль чик, ул. Мечникова, 130А  | ООО СтройГранд | 0701014280/070201001 | КБР, Зольский р-н, с.Псынадаха ул.Ленина, д.108, офис 9  | Контракт № 2-РО по выполнению работ по реконструкции объекта «Строительство и реконструкция автодороги Голубые озера-В.Голубые озера для обеспечения транспортной доступности к звену автотуристского кластера Зарагиж в Черекском районе КБР  | 12.06.2015 | 10.12.2015 | ЭА | - | - | Автодорога Голубые озера-В.Голубые озера для обеспечения транспортной доступности к звену автотуристского кластера Зарагиж вЧерекском р-не КБР(4 категория) | Строительство | 84.11.21 | 3,024 |  | 206300730,24 | 0,00 | 3,024 км на сумму 206300730,24 | - |
| 3 | Управление дорожного хозяйства КБ | 0725010359/072501001 | КБР, г.Наль чик, ул. Мечникова, 130А  | ООО Мостстрой-1 | 0707012787/072601001 | КБР, г.Нальчик, ул. Абидова, 5  | Контракт №2-РА выполнение работ по реконструкции автодороги Дейское-Н.Курп-граница с РСО Алания (1 пусковой комплекс) для нужд КБР | 23.06. 2016 | 31.08.2016 | ЭА | - | - | Автодорога Дейское-Н.Курп-граница с РСО Алания (1 пусковой комплекс) Терский мр КБР (2 категория) | Реконструкция | 84.11.21 | 10,2 |  | 4300000,00 | 0,00 | 10,2 км на сумму 4300000,00 | - |

1. учитываются исключительно сведения о **выполненных и оплаченных** в рассматриваемом периоде **работах** по договорам (контрактам, соглашениям)

 для завершенных договоров (контрактов, соглашений) – согласно акту приемки выполненных работ

1. информация указывается в том случае, когда предусмотрено строительство, реконструкция и капитального ремонта платного участка;
2. в столбцах 19, 20 указывается общая стоимость работ, предусмотренная договором; в случае, когда не предусмотрено внебюджетное финансирование, в графе «внебюджетное финансирование» ставится прочерк «-».

От заказчика работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения - Управления дорожного хозяйства КБР, получена информация об объемах снижения цены договора, контракта (стоимости работ по соглашению) на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения после прохождения экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий и (или) проверки достоверности определения сметной стоимости, а также по результатам определения исполнителя работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения.

**Таблица № 4** «Сведения о снижении цены договора, контракта (стоимости работ по соглашению) на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения после прохождения экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий и результатам определения исполнителя работ»1)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №п/п | Наименование заказчика (ИНН/КПП) | Наименование объекта (с указанием территориального месторасположения, номера договора (контракта, соглашения) | Номер закупки в ЕИС ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru/)), номер извещения (www.torgi.gov.ru) | Сметная стоимость до прохождения проверки достоверности стоимости работ по договору (контракту, соглашению) руб. | Снижение стоимости после прохождения проверки достоверности стоимости работ, % | Начальная (максимальная)цена договора (контракта, соглашения), руб. | Снижение стоимости после прохождения процедуры определения исполнителя работ, % | Цена заключенного договора (контракта, соглашения), руб. | Способ определения исполнителя работ |
| По 44-ФЗ (конкурс, аукцион, иная процедура) | По 223-ФЗ; (конкурс, аукцион, иная процедура) | С применением процедур, предусмотренных законом о концессионных соглашениях, законом о ГЧП | Кол-во поданных заявок | Кол-во допущенных заявок |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | 13 | 14 |
| 1 | Управление дорожного хозяйства КБР (725010359/072501001) | Автодорога Залукокоаже-Зольское-Белокаменка в ( 1 пусковой комплекс, ул Бженикова в г.п. Залукокоаже), контракт №14-КРА | 10420000051600000000 |  |  | 12748793,00 | 1.00% | 12621305,06 |  |  |  | 4 | 2 |
| 2 | Управление дорожного хозяйства КБР (725010359/072501001) | Автодорога Голубые озера-В.Голубые озера для обеспечения транспортной доступности к звену автотуристского кластера Зарагиж в Черекском р-не КБР(4 категория), контракт №2-РО | 10420000051500000000 |  |  | 208384576.00 | 1.00% | 206300730,24 |  |  |  | 2 | 2 |
| 3 | Управление дорожного хозяйства КБР (725010359/072501001) | Автодорога Дейское-Н.Курпграница с РСО Алания (1 пусковой комплекс) Терский мр КБР (2 категория), контракт №2-РА | 10420000051600000000 |  |  | 5138411,15 | 16,2% | 4300000,00 |  |  |  | 3 | 2 |

1. указываются сведения о договорах, указанных в Таблице 3.

**3 этап.**

На третьем этапе исследования, от генеральных подрядчиков, перечень которых получен на 2 этапе, получена информация о стоимости выполненных генеральными подрядчиками самостоятельно работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения в Кабардино-Балкарской Республике в соответствии с **Таблицей № 5.**

**Таблица № 5**: «Сведения о стоимости самостоятельно выполненных работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения в 2015-2016 гг.»

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование хоз. субъекта, адрес, ИНН (КПП) | Вид выполняемых работ по договору (строительство, реконструкция, капитальный ремонт) | Номер, дата договора | Наименование объекта (с указанием территориального месторасположения, категории дороги) | Дата окончания выполнения работ по договору (контракту, соглашению) 1) | Стоимость выполненных работ по договору (контракту, соглашению), руб. | Стоимость работ, выполненных генеральным подрядчиком самостоятельно, руб.  |
| 2015 г. | 2016 г. | 2015 г.  | 2016 г. |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 |
| 1 | ООО КаббалкГидроСтрой ,КБР, Урванский р-н, г. Нарткала, ул. Матросова, 32, 0707014791 (/070701001) | Капитальный ремонт  | Контракт №14-КРА  от 26.07.16 | Автодорога Залукокоаже-Зольское-Белокаменка в ( 1 пусковой комплекс, ул Бженикова в г.п. Залукокоаже ) | 31.10.2016 |   | 12621305.06 |   |  |
| итого: |  | 12621305,06 |   |  |
| 2 | ООО СтройГранд (КБР, Зольский р-н, с.Псынадаха ул.Ленина, д.108, офис 9) | Строительство  | Контракт №2-РО от 12.06.2015  | Автодорога Голубые озера-В.Голубые озера для обеспечения транспортной доступности к звену автотуристского кластера Зарагиж вЧерекском р-не КБР(4 категория) | 10.12.2015 | 206300730,24  |  |   |  |
| итого: | 206300730.24 |  |   |  |
| 3 | ООО Мостстрой-1 (КБР, г.Нальчик, ул. Абидова, 5)   | Реконструкция  |  Контракт №2-РА 23.06. 2016 | Автодорога Дейское-Н.Курп-граница с РСО Алания (1 пусковой комплекс) Терский мр КБР (2 категория)  |  31.08.2016 |   | 4300000,00 |   |  |
| итого:  |   | 4300000,00 |  |  |

1. для завершенных договоров (контрактов, соглашений) – согласно акту приемки выполненных работ.

**VI. Расчет объема товарного рынка и долей хозяйствующих субъектов на рынке**

Расчет объемов рынка работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения (объема продаж) в географических границах рассматриваемого рынка и долей хозяйствующих субъектов на указанных рынках осуществлен на основании суммарной стоимости выполненных подрядных работ по заключенным договорам (контрактам, соглашениям) (руб.) (на основании информации, полученной в соответствии с **Таблицей № 3**).

Доля хозяйствующего субъекта (генерального подрядчика (подрядчика), действующего на рынке работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения определяется по итогам каждого года (2015 г. и 2016 г.) и рассчитывается как выраженное в процентах отношение объема выполненных работ данного хозяйствующего субъекта к общему объему рассматриваемого рынка за указанные периоды в стоимостном выражении.

**Объем товарного рынка**

Из общего объема выполненных работ исключены выполнявшиеся работы подрядчиками, не являющиеся предметом исследования, в том числе по переносу линий электропередач, ремонту и проведению коммуникаций, систем водоснабжения и водоотведения. Указанные виды работ, согласно ОКВЭД, относятся к подклассу 45.21.4 «производство общестроительных работ по прокладке местных трубопроводов, линий связи и линий электропередачи, включая взаимосвязанные вспомогательные работы», то есть выходят за продуктовые границы рассматриваемого рынка.

Согласно представленной Министерством финансов Кабардино-Балкарской Республики информации об объемах финансирования, на строительство, реконструкцию и капитальный ремонта автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения, Управлению дорожного хозяйства КБР выделено в 2015 году 407136500,14 руб., в 2016 году 403375460,62 руб.

**Доли хозяйствующих субъектов**

По результатам проведенного анализа рынка работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения, доли хозяйствующих субъектов на исследуемом рынке работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения определены исходя из данных, включенных в таблицы 3,4,5.

1. Доли участников рынка, 2015 г.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование организации-генподрядчика | Объем фактически выполненных (принятых) по договору (контракту, соглашению) работ за 2015г., руб.  | Занимаемая доля |
| ООО СтройГранд | 206300730.24 | 100% |

2. Доли участников рынка, 2016 г.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование организации-генподрядчика | Объем фактически выполненных (принятых) по договору (контракту, соглашению) работ за 2016г., руб.  | Занимаемая доля |
| ООО КаббалкГидроСтрой | 12621305.06 | 74.6% |
| ООО Мостстрой-1 | 4300000.00 | 25.4% |

По результатам проведенного анализа рынка работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения, в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», расчета долей хозяйствующих субъектов, на рынке работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения, в 2015 году признаками доминирующего положения обладало ООО СтройГранд, в 2016 году ООО КаббалкГидроСтрой.

**VII. Определение уровня концентрации товарного рынка и барьеров входа на товарный рынок**

Для определения уровня концентрации товарного рынка следующие показатели:

а) коэффициент рыночной концентрации (CR) - сумма долей на товарном рынке (выраженных в процентах) определенного числа (n) крупнейших хозяйствующих субъектов, действующих на данном рынке:

 n

(СR) = SUM D,

 i=1 i

где:

D - выраженная в процентах доля i-го крупнейшего хозяйствующего субъекта, действующего на товарном рынке,

n – число рассматриваемых крупнейших хозяйствующих субъектов, действующих на данном товарном рынке;

б) индекс рыночной концентрации Герфиндаля-Гиршмана (HHI) – сумма квадратов долей (выраженных в процентах) на товарном рынке всех хозяйствующих субъектов, действующих на данном рынке:

 N 2

HHI = SUM D,

 i=1 i

где:

D - выраженная в процентах доля i-го крупнейшего хозяйствующего субъекта, действующего на товарном рынке,

N – общее количество хозяйствующих субъектов, действующих на данном товарном рынке

В соответствии с различными значениями коэффициента рыночной концентрации и индекса рыночной концентрации Герфиндаля-Гиршмана выделяются следующие уровни концентрации товарного рынка:

- высокий – при 70%<=CR3<=100% или 2000<=HHI<=10000;

- умеренный – при 45%<= CR3<=70% или 1000<= HHI<=2000;

- низкий – при CR3<45% или HHI <1000.

|  |
| --- |
| При проведении исследования строительства автомобильных дорог регионального или межмуниципального значенияза 2015-2016 гг. рассчитаны коэффициенты концентрации. **Коэффициент концентрации на рынке строительства автомобильных дорог федерального значения**  |
| **Коэффициент**  | **2015**  |
| **CR**  | **100%**  |
| **HHI**  | **10000**  |
| **Уровень концентрации**  | **высокий**  |

|  |  |
| --- | --- |
| **Коэффициент**  | **2016**  |
| **CR**  | **100%**  |
| **HHI**  | **6210,32**  |
| **Уровень концентрации**  | **высокий**  |

Согласно этим данным уровень концентрации на рынке работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения, в 2015-1016 г.г. является с высоким уровнем концентрации и неразвитой конкуренцией.

**VIII. Барьеры входа на рынок**

**Одним из существенных факторов, влияющих на уровень концентрации на рынке и на поведение хозяйствующих субъектов отрасли, является наличие и высота барьеров входа.**

Под барьерами входа на рынок понимают любые факторы и обстоятельства правового, организационного, технологического, экономического, финансового характера, препятствующие новым хозяйствующим субъектам вступить на данный товарный рынок и на равных конкурировать с уже действующими на нем хозяйствующими субъектами.

Барьеры входа на рынок подразделяются на структурные и поведенческие. Структурные барьеры обусловлены особенностями данной отрасли и рынка (технологией производства, стартовыми и текущими затратами, зрелостью и развитостью рынка, объемом спроса, типом конкуренции). Поведенческие барьеры связаны с действиями субъектов рынка, к которым относятся соглашения и согласованное поведение, вертикальная и горизонтальная интеграция, злоупотребления доминирующим положением и недобросовестная конкуренция.

С точки зрения последствий для развития предпринимательства и состояния конкуренции на рынках наиболее негативны административные барьеры. Они основаны на различных действиях органов государственной власти всех уровней по регулированию экономики, включая налоговую, тарифно-таможенную политику, лицензирование отдельных видов деятельности, распределение бюджетных средств на закупки для государственных нужд.

По результатам проведенного анализа можно выделить следующие барьеры входа на рынок:

1. Административные ограничения.

а) Ограничения, возникающие при взаимодействии хозяйствующих субъектов с различными органами государственной власти:

- несоблюдение сроков рассмотрения заявлений на получение разрешительных документов, а также необоснованностью отказов;

- получение разрешений на ввод объекта в эксплуатацию;

- получение разрешений и контроль за производством работ ГИБДД.

б) Условия конкурентного отбора поставщиков товаров (работ, услуг) для государственных нужд.

Работы по строительству, реконструкции и капитальному ремонту автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения в основном осуществляется за счет средств бюджета субъекта и муниципального бюджета.

Таким образом, отбор организаций-исполнителей услуг осуществляется в порядке, предусмотренном Федеральным законом № 44-ФЗ, Федеральным законом № 223-ФЗ и 115-ФЗ.

Контрольная деятельность УФАС по КБР показывает, что в 2015 году был объявлен 1 конкурс с ограниченным участием в отношении строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования, с общей начальной (максимальной) ценой контракта 208384576.00 рублей. При этом, экономия бюджетных средств по результатам таких процедур составила – 1%, в 2016 году было объявлено 2 конкурса с ограниченным участием в отношении строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования, с общей начальной (максимальной) ценой контракта 17887204.15 рублей. При этом, экономия бюджетных средств по результатам таких процедур составила – 5,4%.

Детальный анализ практики применения конкурса с ограниченным участием позволяет сделать вывод, что в большинстве случаев подается по четыре - две заявки на участие в конкурсе, среднее количество поданных заявок 3,5.

На основании вышеизложенного, а также с учетом размера экономии бюджетных средств по результатам проведенных конкурсов с ограниченным участием (5.4%), можно сделать вывод о низкой конкурентоспособности указанного способа и о высокой коррупционной составляющей.

Так же стоит отметить, что при закупке работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, цена которых составляет свыше 150 млн. руб. для обеспечения государственных нужд заказчики вправе проводить открытый конкурс с применением субъективного, не администрируемого, произвольно определяемого заказчиком критерия со значимостью 40%. Проведение конкурса при указанной значимости субъективного критерия значительно повышает коррупционные риски.

2. Экономические ограничения.

а) значительные объемы первоначальных капитальных затрат (приобретение строительной техники, получение свидетельства СРО, найм персонала определенной квалификации)*.*

б) необходимость предоставления обеспечения контракта в размере до 30% от начальной (максимальной) цены контракта;

в) ограниченная доступность финансовых ресурсов и более высокие издержки привлечения финансирования для потенциальных участников по сравнению с хозяйствующими субъектами, действующими на рассматриваемом рынке (получение доступа к льготному кредиту, выделению субсидий);

г) возрастание транспортных издержек (увеличение цены на топливо);

д) высокая процентная ставка за привлеченные кредитные средства.

**IX. Оценка состояния конкуренции на товарном рынке**

В результате проведенного анализа установлено следующее:

1. Рынки услуг работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения в Кабардино-Балкарской Республике являются высоко концентрированными.

2. Строительство, реконструкция и капитальный ремонт автомобильных дорог егионального или межмуниципального значения требует применения сложных технических решений и специализированной техники.

3. Значительные объемы первоначальных капитальных затрат при длительных сроках окупаемости этих вложений создают высокие барьеры для возможности организации предпринимательской деятельности в отрасли для нового хозяйствующего субъекта.

4. Административные барьеры создают отрицательные экономические последствия: потери, обусловленные завышением стоимости выполняемых работ хозяйствующими субъектами вследствие включения в них официальных и теневых выплат, которые вынуждены осуществлять субъекты; затягивание на достаточно долгое время процедуры заключения контракта, что в конечном итоге, приводит к уменьшению сроков ведения работ, увеличению времени отвлечения средств на обеспечение заявки.

5. Высокая процентная ставка за кредитные средства, специфичность системы реализации государственных контрактов составляют существенные экономические барьеры для входа новых игроков на рынок дорожного строительства объектов регионального и муниципального значения.

6. Исходя из вышеуказанного анализа, Кабардино-Балкарское УФАС России считает необходимым осуществлять закупки строительных работ путем проведения электронного аукциона, а также рассмотреть вопрос об увеличении объективизации критериев оценки.

* 1. Начальник о[тдела защиты конкуренции и](http://kbr.fas.gov.ru/node/5298)
	2. контроля рекламного законодательства
	3. Управления Федеральной антимонопольной службы
	4. по Кабардино-Балкарской Республики А.С. Куантов

Исполнитель:

Главный специалист-эксперт

Пирогова Е.А. 8(8662)40-91-05